EDUCACIÓN EN LA
CIUDAD DE BUENOS AIRES

PRESUPUESTO 2022

UTE
UNIÓN DE TRABAJADORES DE LA EDUCACIÓN

CONTEXTO MACROECONÓMICO

- **Si bien la economía argentina presenta indicadores muy alentadores en materia de crecimiento económico, como son la fuerte recuperación del PBI durante 2021 (superior al 10%) y un incremento de la recaudación tributaria bastante por encima del incremento de precios, persisten dudas sobre la estabilidad macroeconómica y la evolución futura del nivel de precios.**
- **El gobierno presentó el 15 de septiembre una estimación de inflación para 2022 de 33%, pero la evolución posterior del IPC (+3,5% en octubre) parece indicar que esa cifra es muy optimista. Las estimaciones privadas que releva el BCRA promedian el 51,8% para 2022.**
- **Este trabajo considerara ambas estimaciones para evaluar el impacto real de este proyecto de presupuesto.**

DESTACADOS- ASPECTOS GENERALES

- El presupuesto de CABA expresa una política de disminución del déficit después del pico de 2020 cuando llegó a una brecha entre gastos y recursos de 9,4%.
- El Presupuesto Total de Gastos aumenta un +39% para 2022, alcanzando los $964,4 mil millones; +6% real con respecto a la inflación oficial, -12,8% con relación al REM-BCRA.
- La variación de los recursos se estima en 44,3%. Esto significa que luego de la pérdida de 2,1 puntos de coparticipación federal, la CABA recuperó sus ingresos por más impuestos y más aportes del gobierno nacional.
- De esta manera se espera disminuir la brecha fiscal de 5,8% (2021) a 2,1% (2022).

DESTACADOS- PRIORIDADES PRESUPUESTO DE GASTOS

- Las finalidades del gasto que más suben son los Servicios Económicos (52,3%) y de Seguridad (45,2%)
- Los Servicios Sociales crecen sólo 37,2%, el porcentaje de incremento, más bajo después de los servicios de la deuda.
- El Gasto en deuda pública aumentó su participación en el presupuesto de 2,4% (2015) a 7,2% (2022) del gasto total.
- El Gasto en Educación, en cambió, pasó de 23,1% (2015) al 19,5% (previsto para 2022).

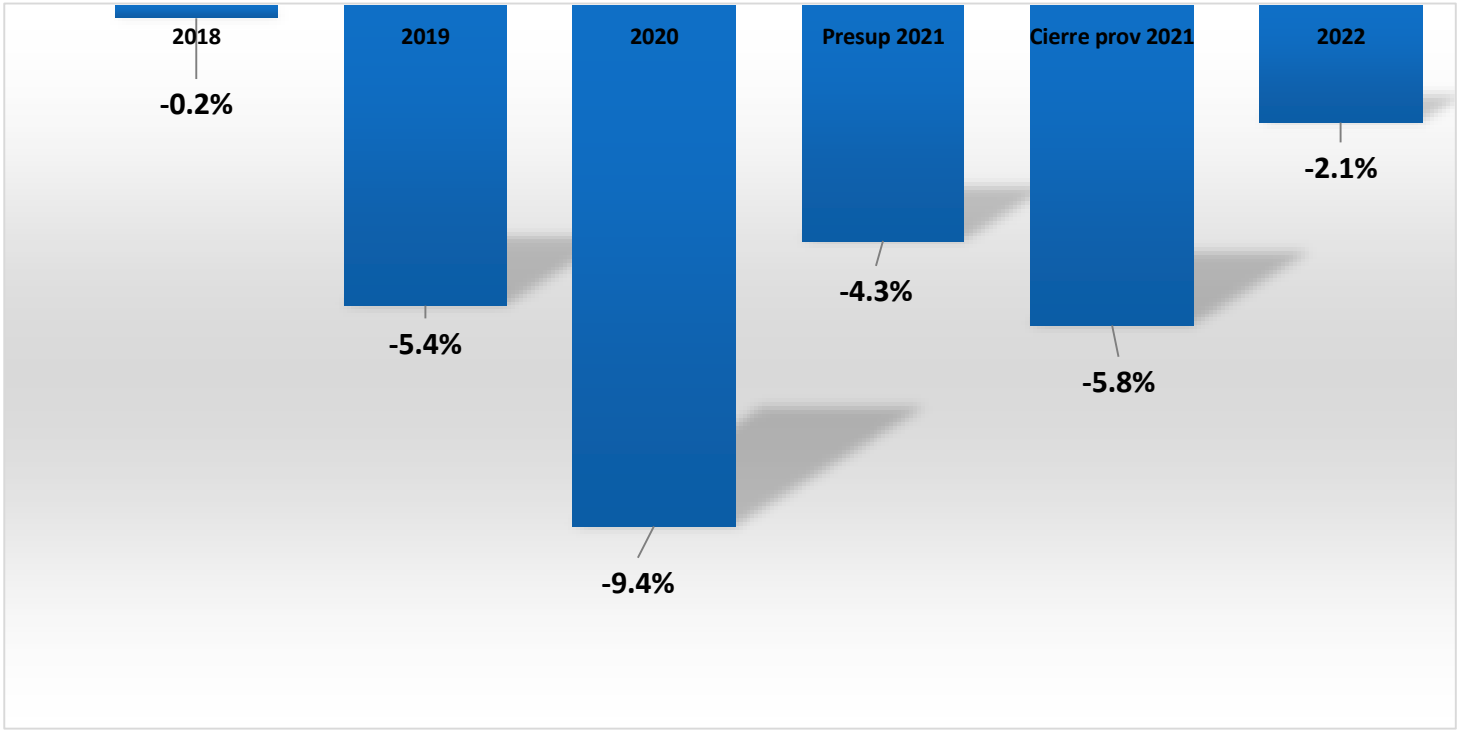
DESTACADOS- Ministerio de Educación

- El presupuesto del Ministerio de Educación asciende a $ 169.362,8 millones; crece un 52,3% respecto al crédito vigente de 2021, por encima de la inflación proyectada oficial, cerca de la estimada por el REM-BCRA.
- A pesar de ello, el presupuesto del Meduc presenta una caída real acumulada de 16% durante la gestión de Larreta.
- El gasto real por alumno bajó casi 15% desde 2015. La brecha podría crecer a 19% (REM-BCRA) o reducirse a 8% (si la inflación fuera de 33%).
- El 64% del Gasto Educativo se destina a Salarios, mientras que el 19% son Transferencias, mayormente dirigidas al sector privado.

El presupuesto de Gastos 2021 preveía un déficit de 4,3% pero la recesión y la pandemia llevaron a una brecha de 5,8% entre gastos y recursos. Para 2022 se espera disminuirla a 2,1%.

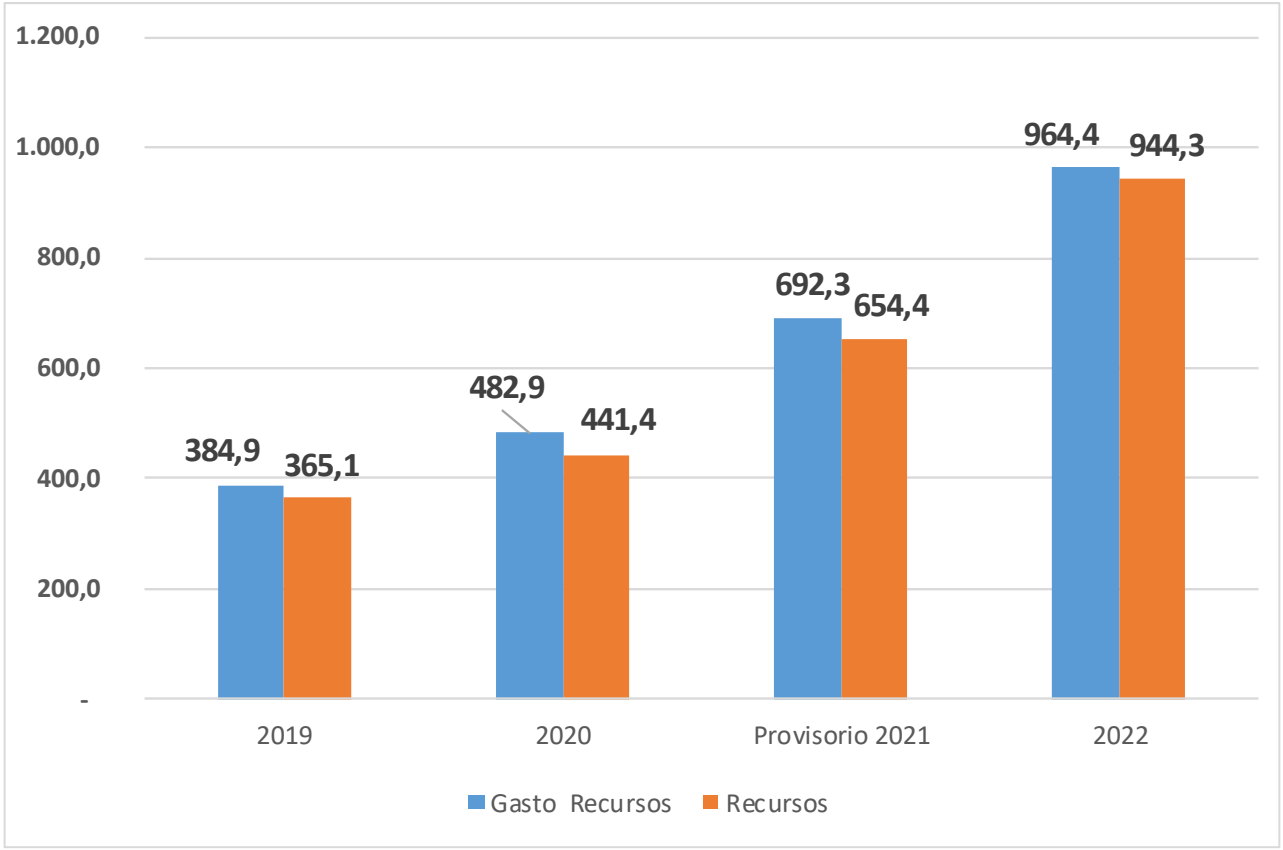
BRECHA FISCAL CABA

En % de los recursos totales



Política de CONTENCIÓN DEL DÉFICIT

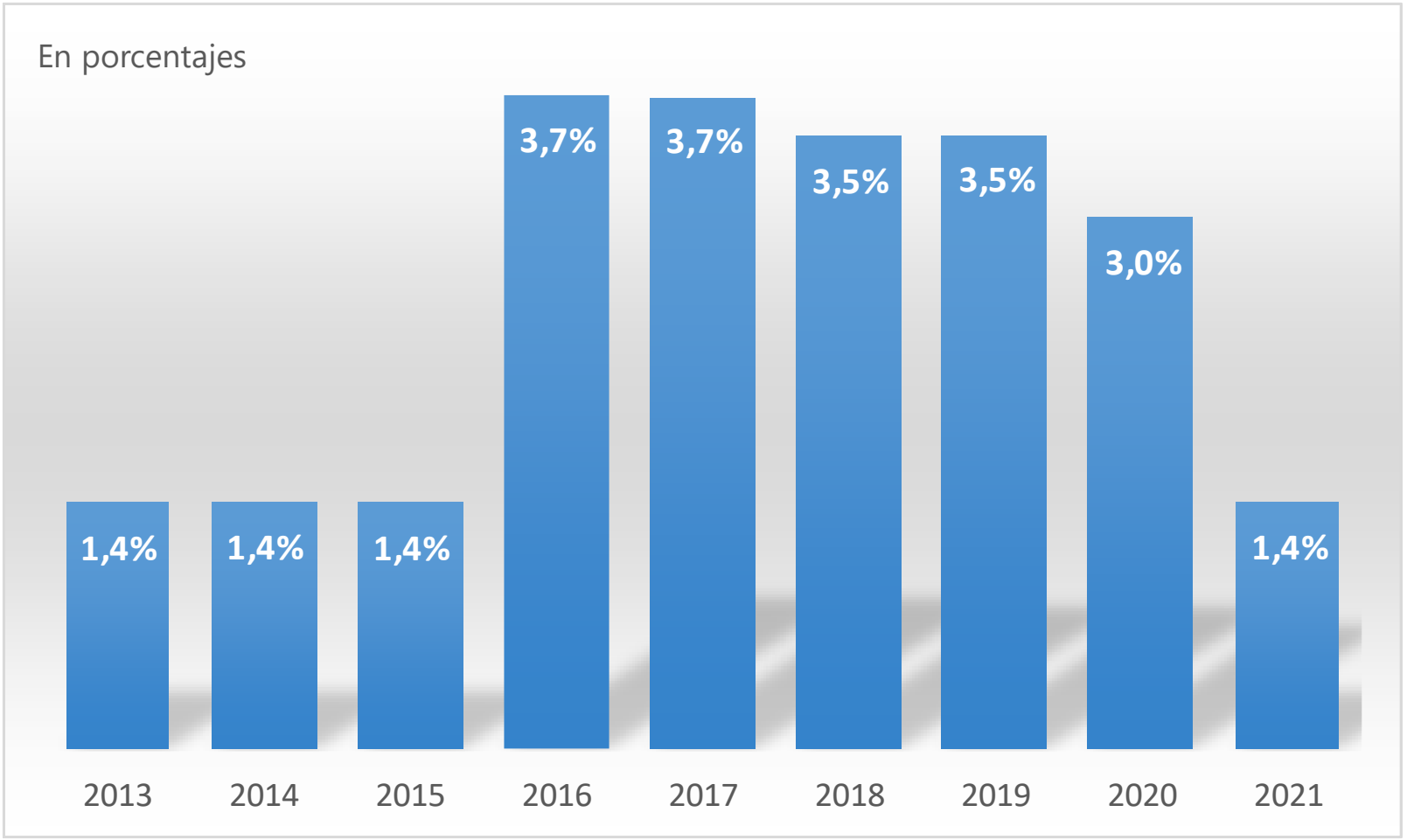
Se plantea un 2022 con un desfasaje entre ingresos y gastos del 2,1%, cuando según el cierre estimado en 2021 sería de 5,8%.



Evolución de la coparticipación a la CABA

- ✓ **Decreto N° 705 del 26 de marzo de 2003: 1,4% de la Ley de Coparticipación a la CABA a partir del 1 de enero de 2003,**
- ✓ **Decreto N° 194 del 18 de enero de 2016, se establece que la participación que le corresponde a la CABA se fija en un coeficiente equivalente al 3,75% sobre el monto total recaudado por los gravámenes establecidos en el artículo 2° de esa ley, a partir del 1° de enero de 2016.**
- ✓ **Decreto Nº 257/2018 (BO 03/04/2018), modificó el índice de coparticipación de la CABA de 3,75% a 3,5%.**
- ✓ **Decreto 735/2020 fija el coeficiente en 2,32% de la coparticipación a partir del 9/9/2020 y hasta que el congreso de la aprobación de la transferencia de facultades y funciones de seguridad a la CABA. Con posterioridad el coeficiente será del 1,4%,**
- ✓ **El 10/12/2020 se sancionó la Ley 27.606 que aprueba el Convenio de Transferencia Progresiva a la CABA de Facultades y Funciones de Seguridad.**

Porcentaje de la Coparticipación destinado a la Ciudad Autónoma de Buenos Aires.



Los datos correspondientes a 2021 incluyen los primeros once meses del año.

El presupuesto total de la Ciudad presenta un incremento de 39%, lo cual implica un crecimiento real de 6% considerando la inflación esperada oficial (33%) y una caída de 4,9% considerando el REM- BCRA.

El presupuesto de Recursos 2022 crece por encima de la inflación, en particular la CFI (54,1%), las transferencias corrientes (51,9%) y el Impuesto a los sellos (50,5%).

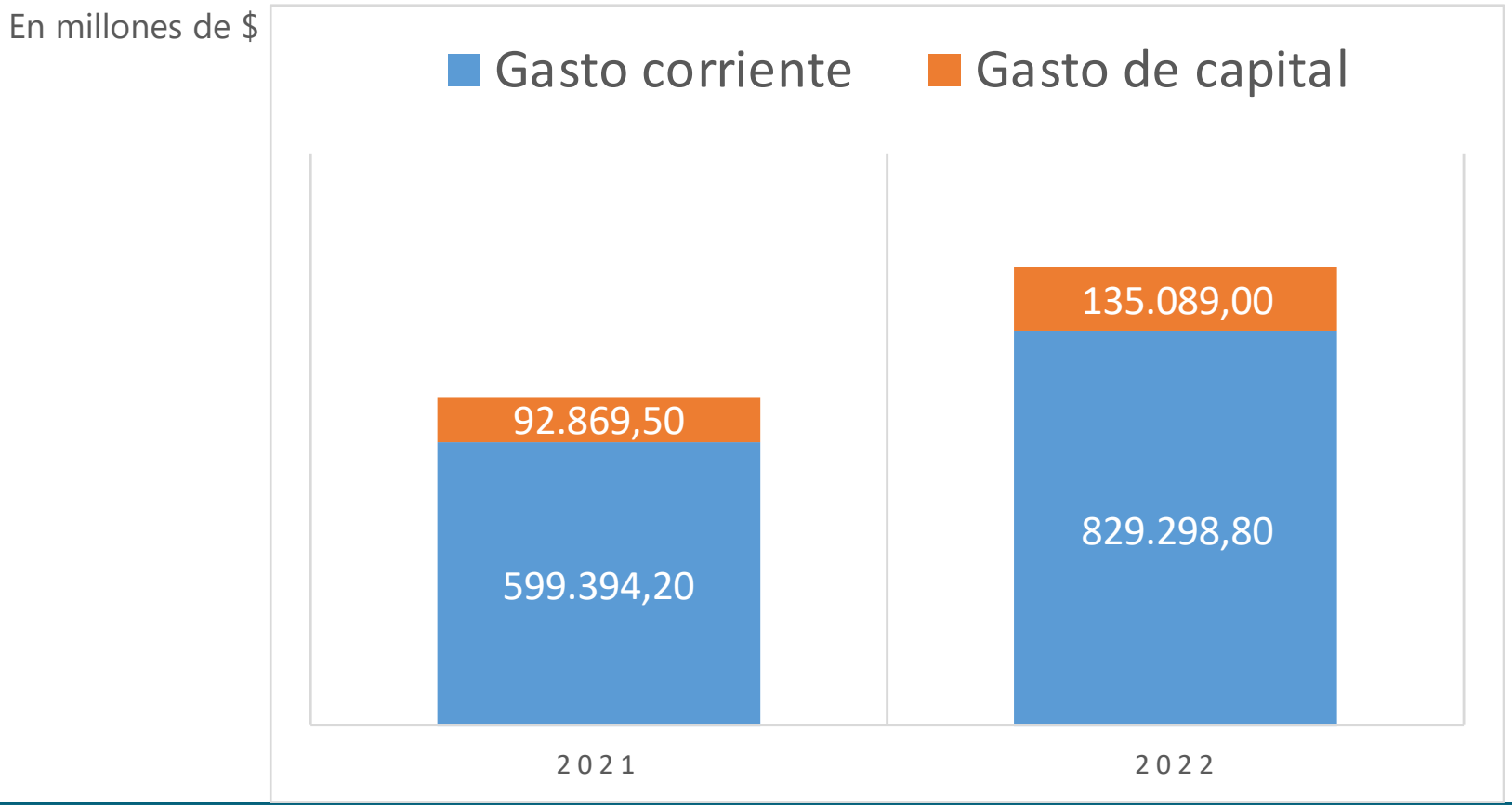
RECURSOS PRESUPUESTARIOS DE CABA (en millones de pesos)			
Concepto	**2021**	**2022**	**Variación 2021-2022**
Recursos corrientes	**652.433,0**	**941.106,6**	**44,2%**
Tributarios	584.445,10	***843.796,5***	***44,4%***
Ingresos brutos	396.320,90	568.696,60	43,5%
Inmuebles	40.957,20	56.646,80	38,3%
Patentes	26.699,30	38.458,80	44,0%
Sellos	43.136,90	64.916,80	50,5%
Coparticipacion Federal de Impuestos	68.874,00	106.138,50	54,1%
Impuesto a las compañias eléctricas	5.635,20	5.651,20	0,3%
Otros	2.821,6	3.287,8	16,5%
No tributarios	18.382,40	25.024,80	***36,1%***
Venta de Bienes y Servicios	7.039,10	8.835,10	***25,5%***
Rentas de la propiedad	5.153,20	6.637,20	***28,8%***
Transferencias Corrientes	37.413,20	56.813,00	***51,9%***
Recursos de capital	**1.939,3**	**3.236,3**	**66,9%**
Total	**654.372,3**	**944.342,9**	**44,3%**

Comparando con la recaudación pre-pandemia, se observa un cambio en la estructura. Mayor crecimiento de las transferencias nacionales y Sellos, menos CFI.

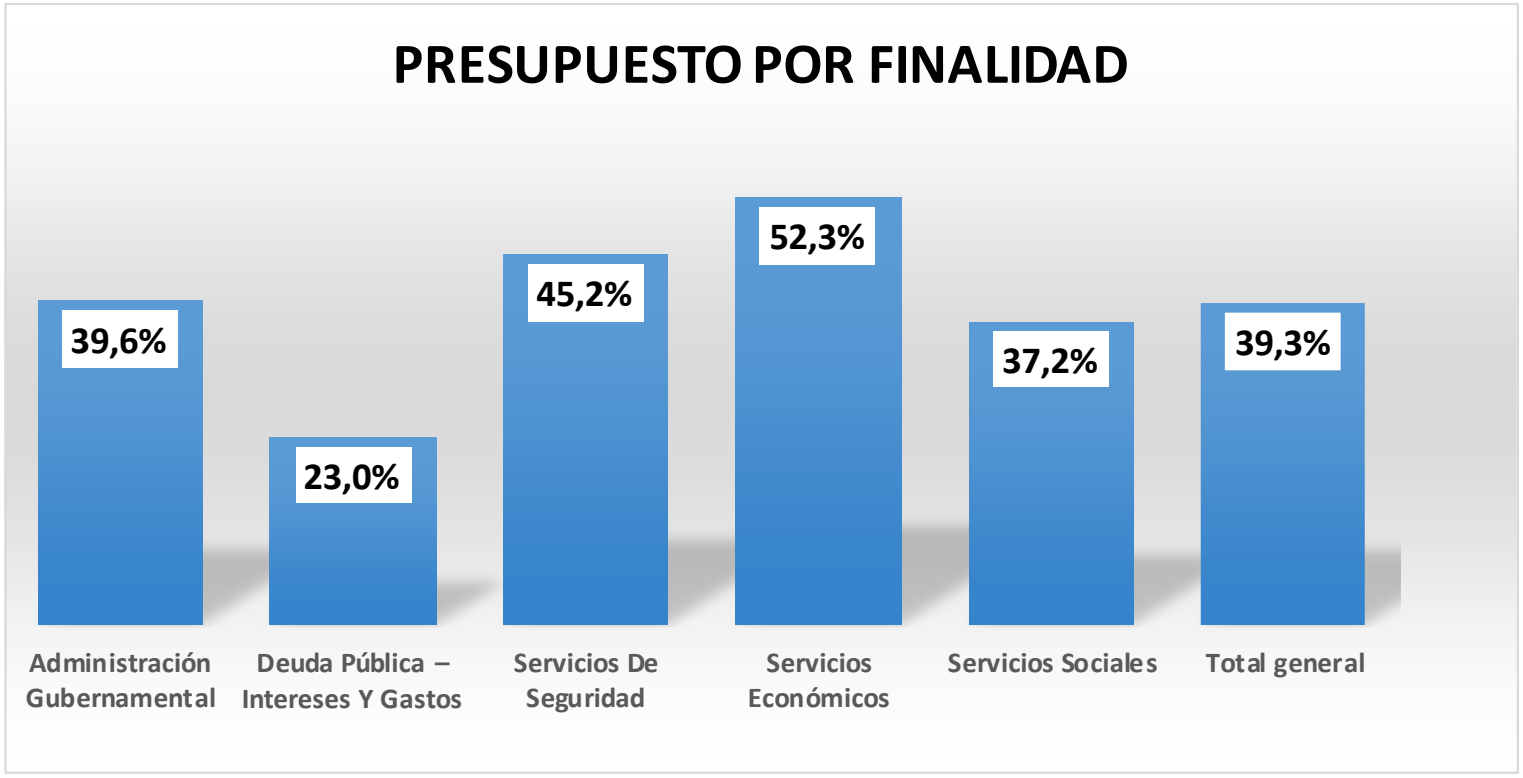
RECURSOS PRESUPUESTARIOS DE CABA (en millones de pesos)			
Concepto	**2019**	**2022**	**Variación 2019-2022**
Recursos corrientes	**350.978,5**	**941.106,6**	**168,1%**
Tributarios	319.988,0	843.796,5	***163,7%***
Ingresos brutos	178.113,2	568.696,6	219,3%
Inmuebles	21.762,7	56.646,8	160,3%
Patentes	12.805,5	38.458,8	200,3%
Sellos	18.850,5	64.916,8	244,4%
Coparticipacion Federal de Impuestos	84.511,7	106.138,5	25,6%
Impuesto a las compañias eléctricas	2.440,1	5.651,2	131,6%
Otros	1.504,3	3.287,8	118,6%
No tributarios	13.871,6	25.024,8	***80,4%***
Venta de Bienes y Servicios	3.495,2	8.835,1	***152,8%***
Rentas de la propiedad	3.799,2	6.637,2	***74,7%***
Transferencias Corrientes	9.824,6	56.813,0	***478,3%***
Recursos de capital	**14.074,5**	**3.236,3**	**-77,0%**
Total	**365.053,0**	**944.342,9**	**158,7%**

El presupuesto de gastos de capital crece un 45,5 % en tanto los gastos corrientes presentan un aumento de 38,4%.

PRESUPUESTO TOTAL CABA

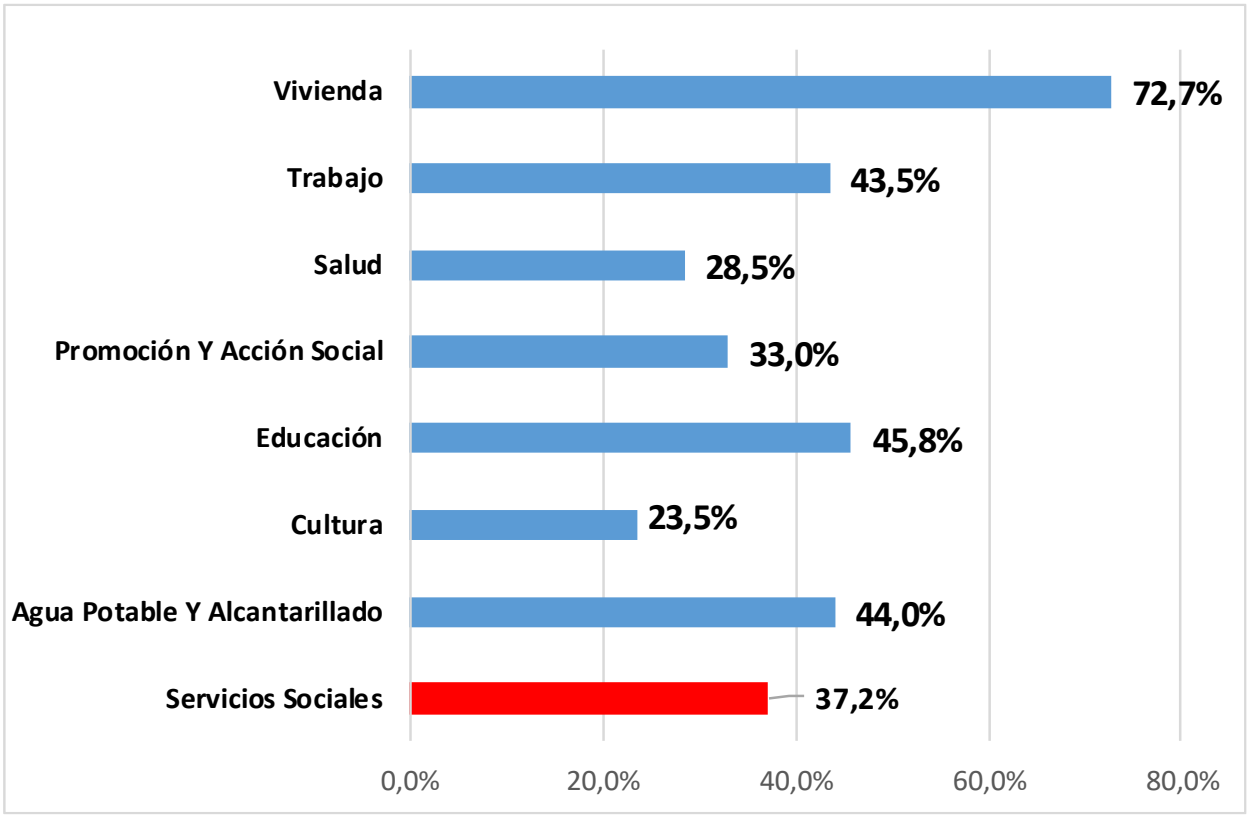


Las finalidades del gasto que más suben son los Servicios Económicos (52,3%) y de Seguridad (45,2%). Los Servicios Sociales crecen sólo 37,2%, el más bajo a excepción de los servicios de la deuda.



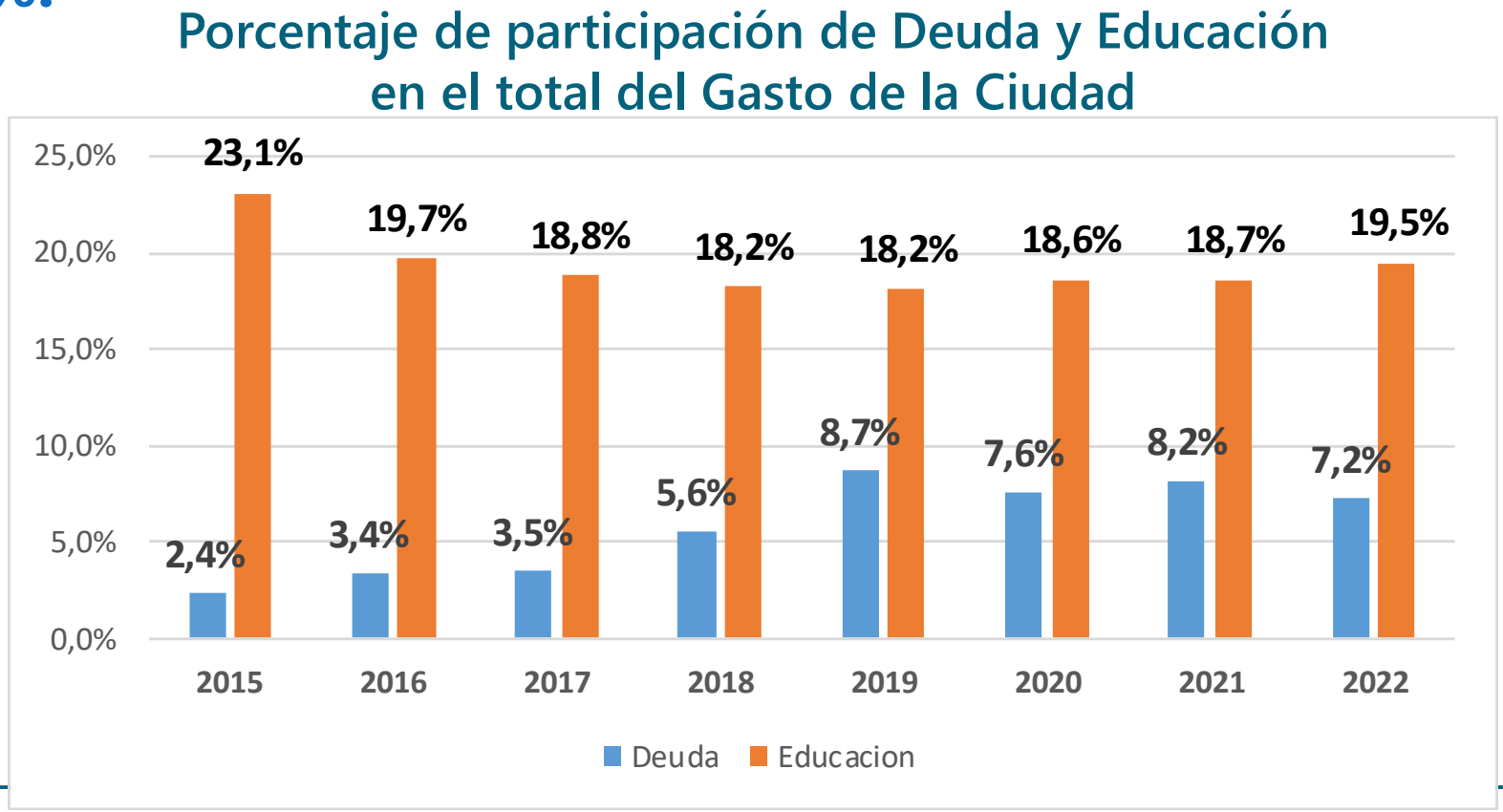
El gasto social presenta un aumento real de +37,2%, Se prevé una caída real en Salud y Cultura. Educación crece +45,8% nominal.

PRESUPUESTO POR FUNCION DEL GASTO SOCIAL (variación nominal)



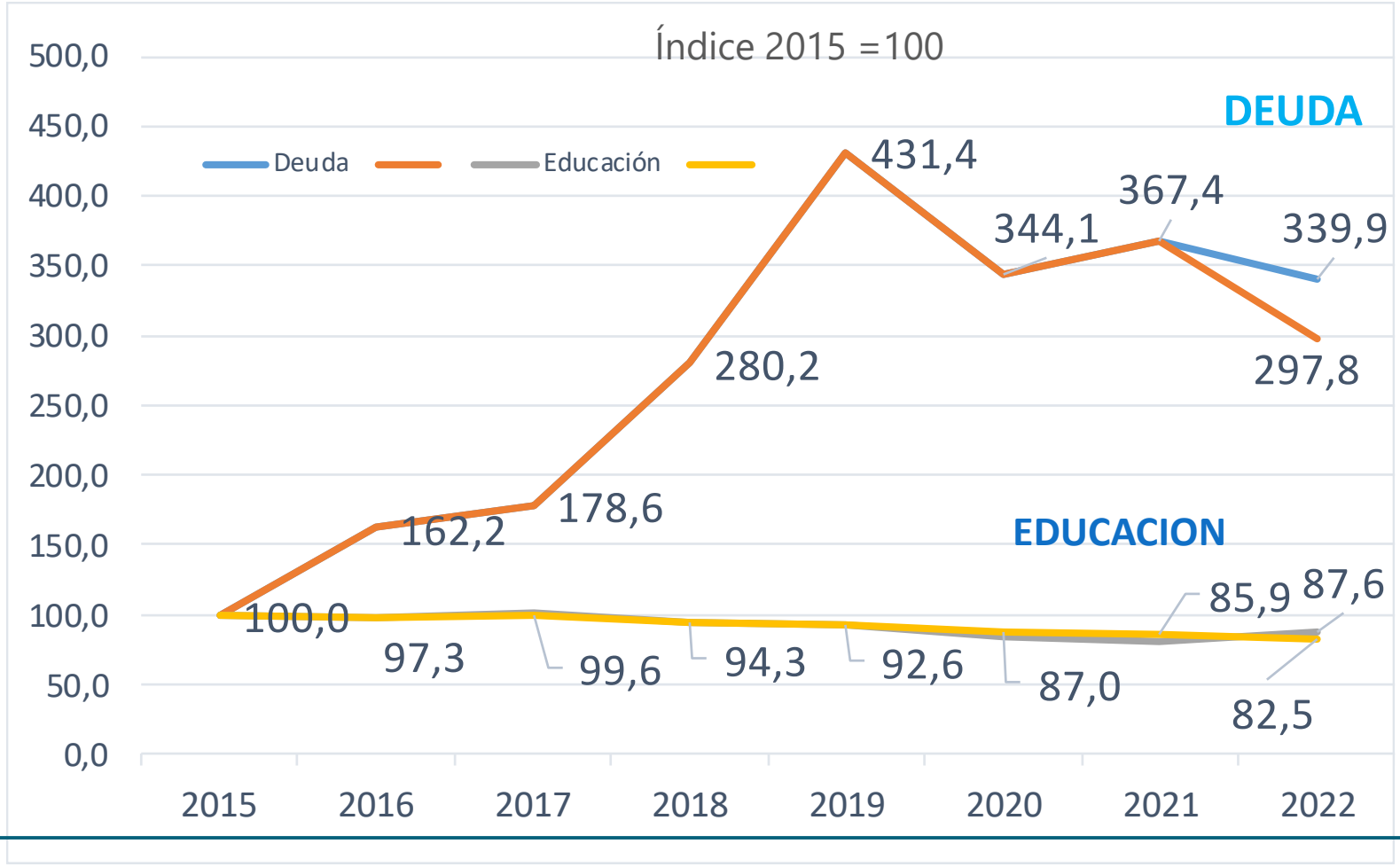
EDUCACIÓN VS. DEUDA

La Educación perderá en 2022 casi 3,6 puntos porcentuales de participación desde 2015, mientras los intereses de la deuda pasaron de representar el 2,4% en 2015, a cerca de 7,2%.



El gasto en deuda muestra un importante crecimiento respecto a 2015; en tanto el gasto en la función Educación cae en términos reales.

Crecimiento real del gasto por función



PRESUPUESTO 2022
MINISTERIO DE EDUCACIÓN

TOTAL

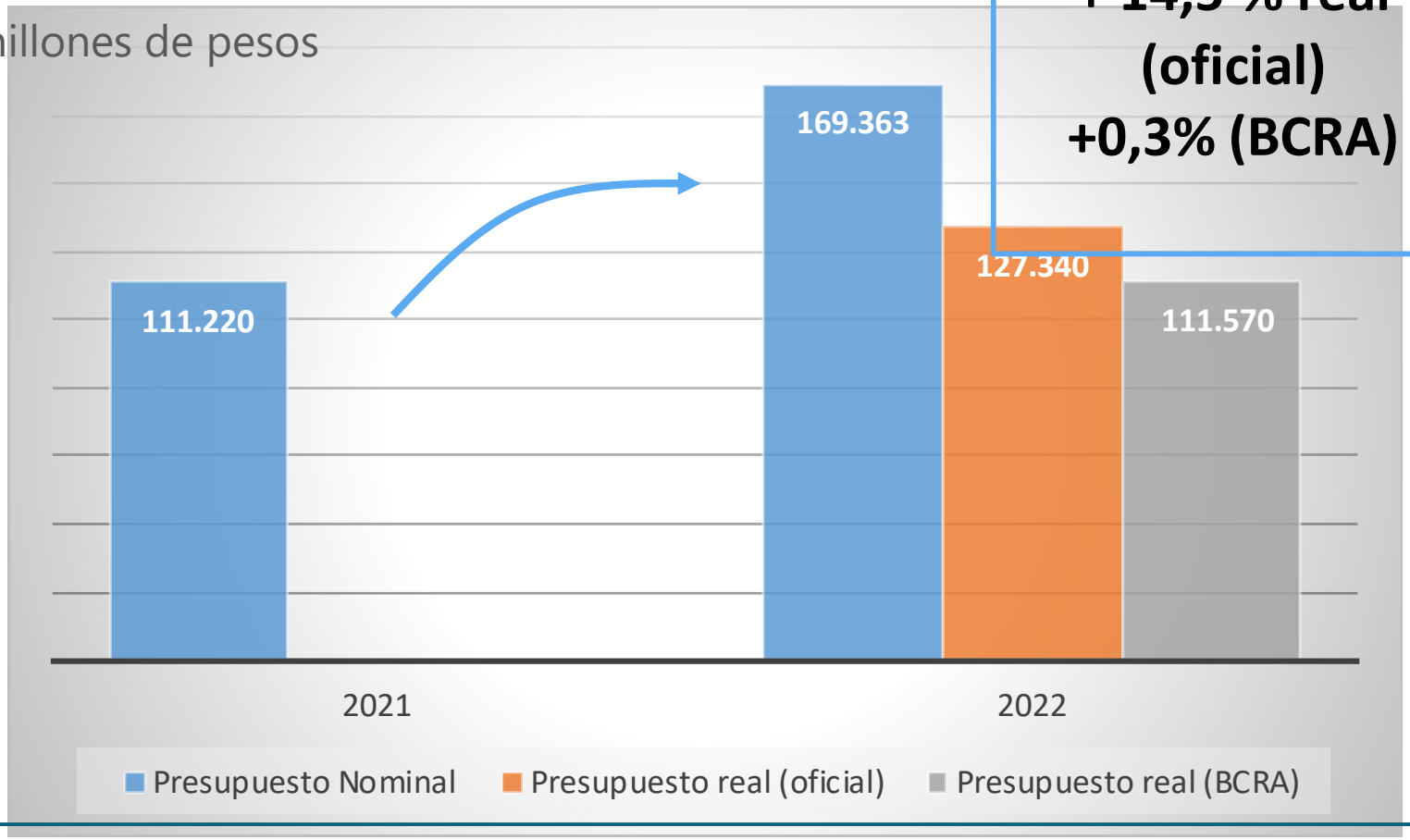
$169.362,8 MILLONES

REPRESENTA EL 17,6 % DEL PRESUPUESTO DE LA CABA

PRESUPUESTO MINISTERIO DE EDUCACIÓN

El presupuesto del Ministerio crece 52,3% por encima de la inflación promedio proyectada.

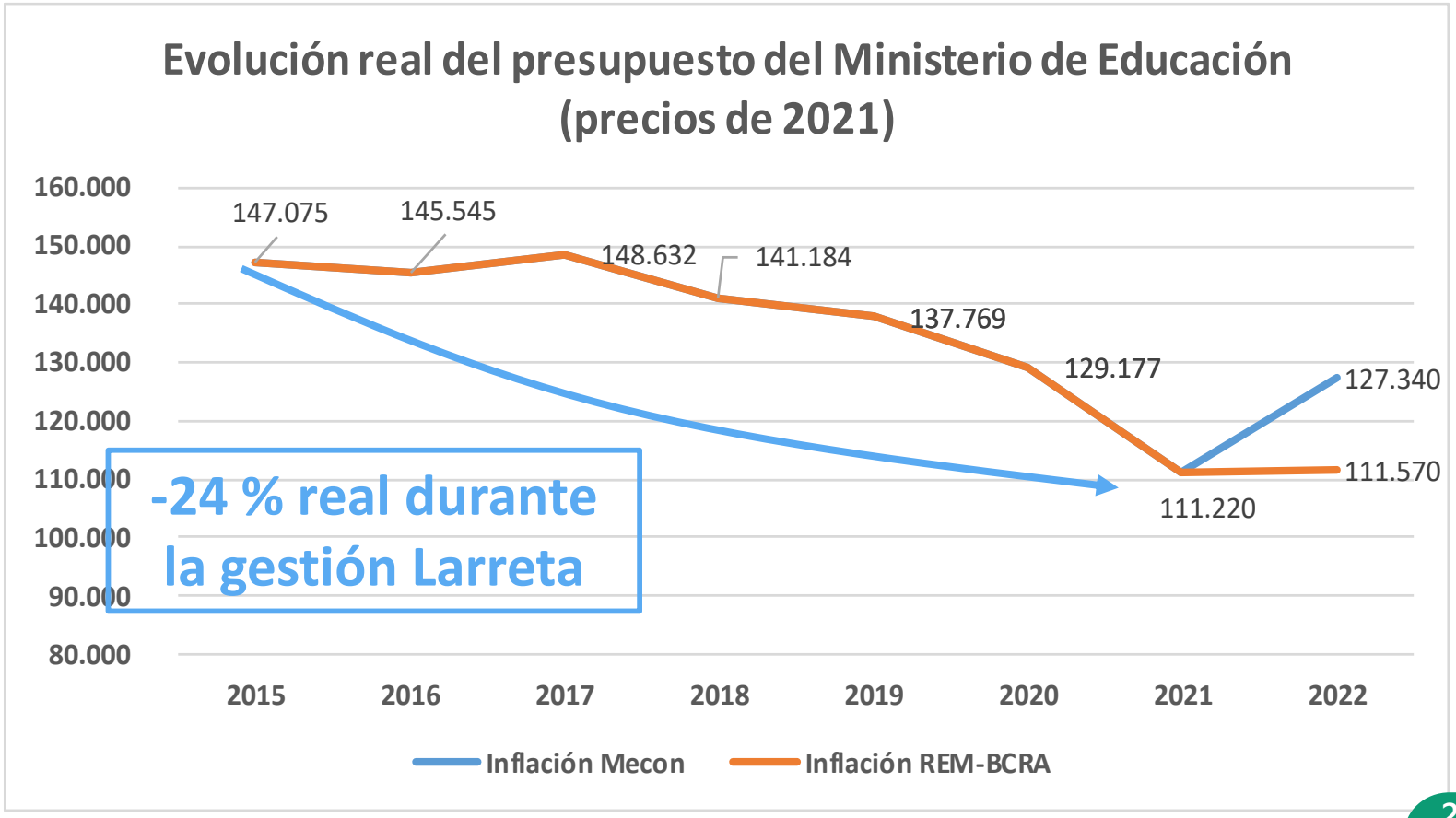
+ 14,5 % real (oficial)
+0,3% (BCRA)



PRESUPUESTO DEL MINISTERIO DE EDUCACIÓN

El presupuesto del Ministerio viene mostrando una caída real en los últimos años.

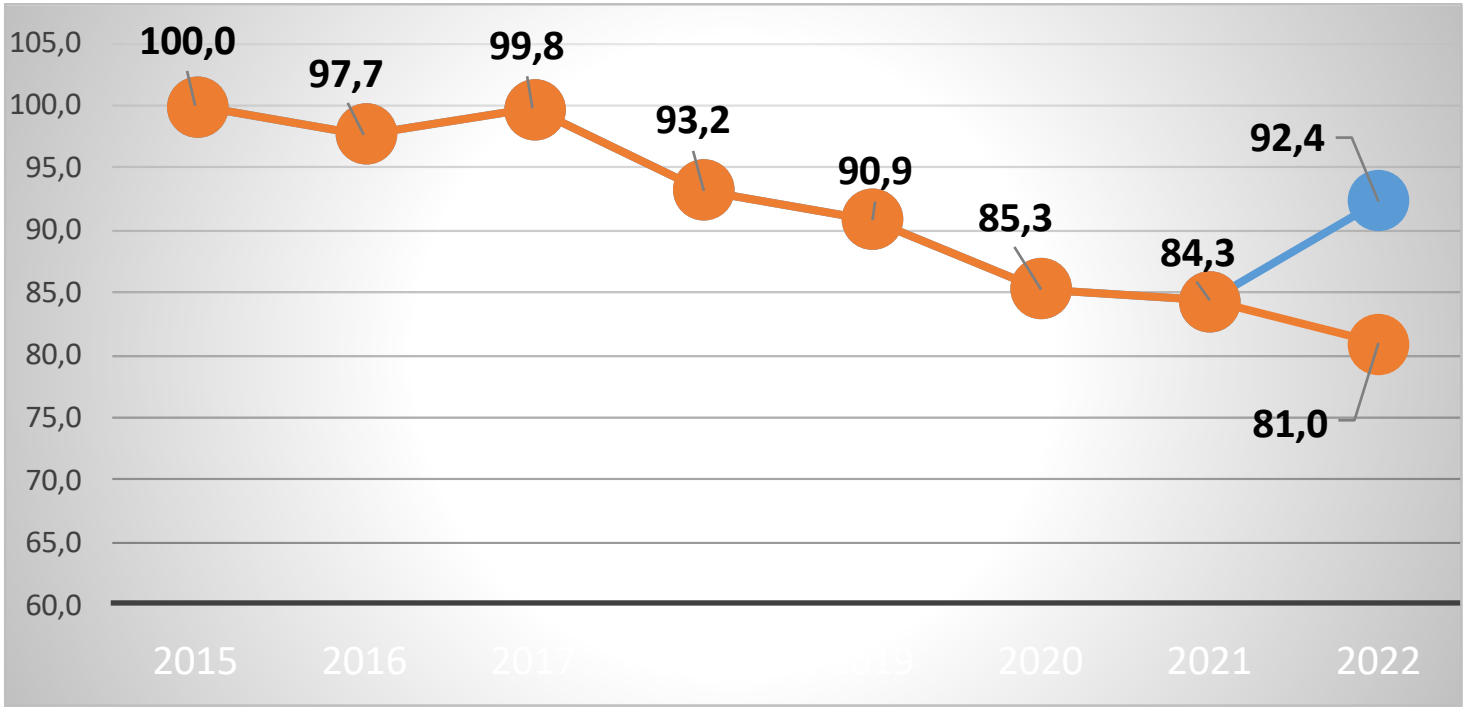
En millones de pesos de 2021



A pesar de la hipotética recomposición de 2022, el gasto real por alumno se encuentra 7,6 p.p. por debajo del nivel de 2015. Con la inflación BCRA continuaría la caída en 2022.

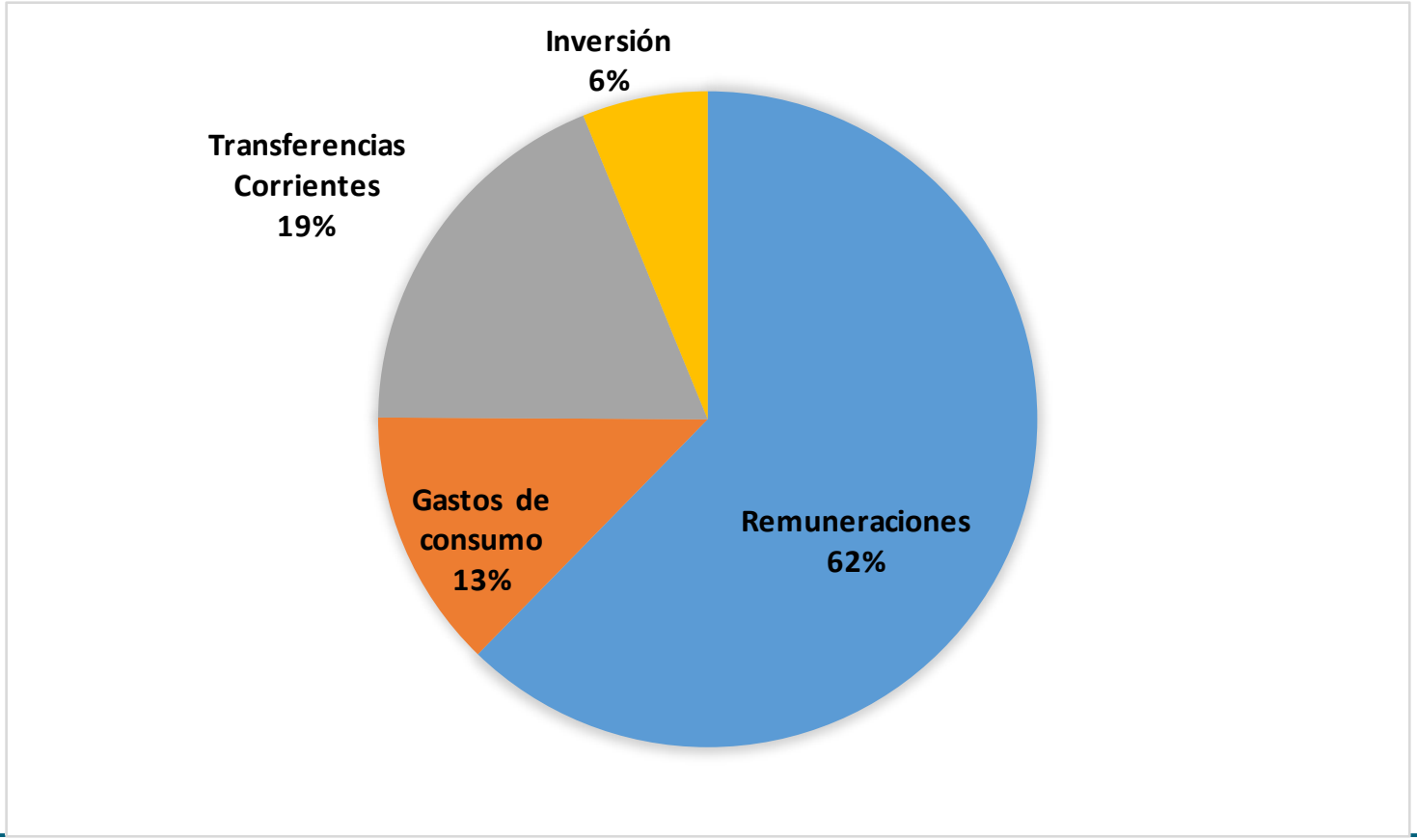
Índice 2015 =100

Gasto en educación por matrícula



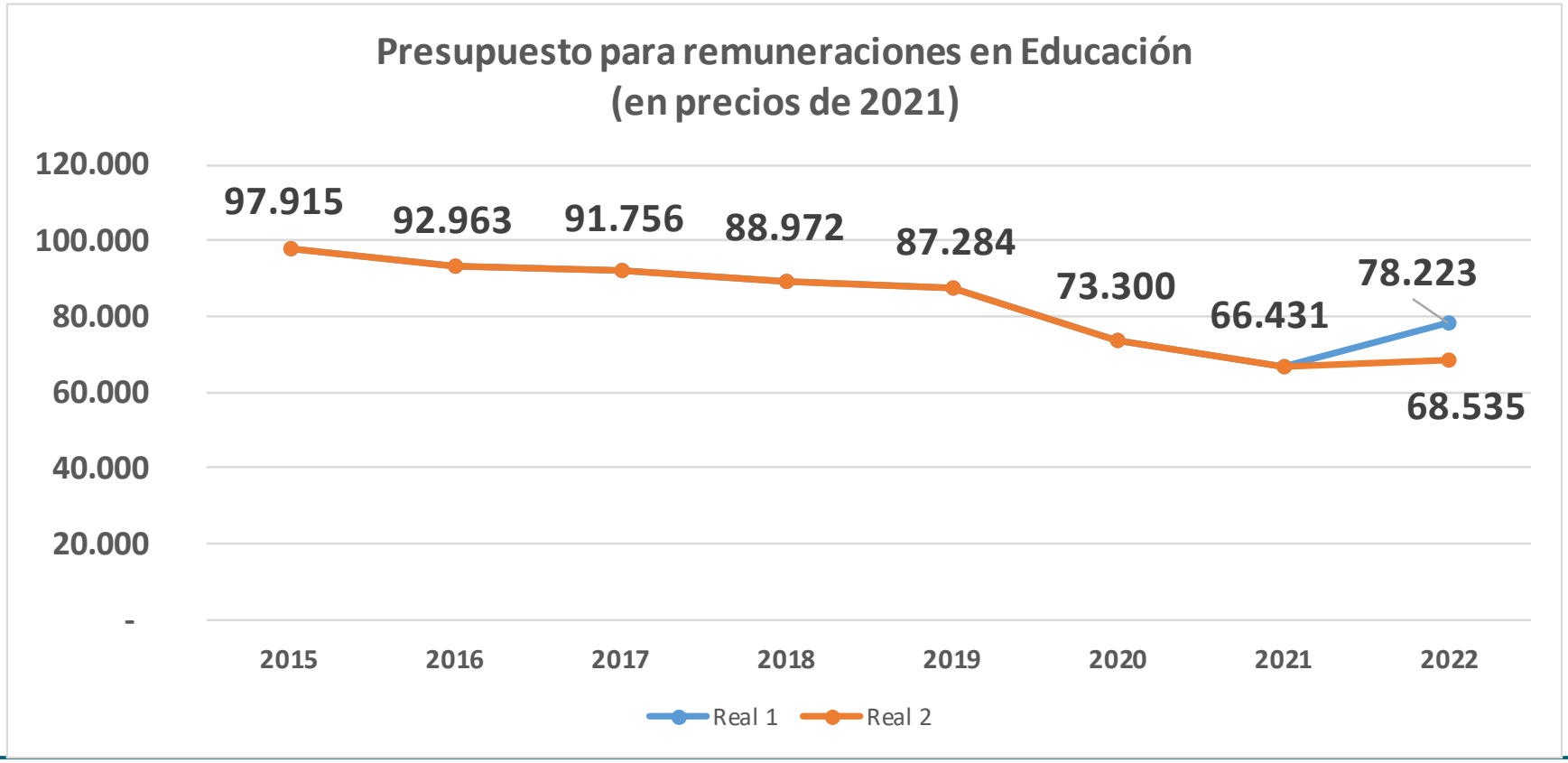
Distribución del Gasto por Objeto

El 62% del Gasto Educativo se destina a Salarios, mientras que el 19% está compuesto por Transferencias (en su mayor parte al Sector Privado).



SALARIOS DOCENTES

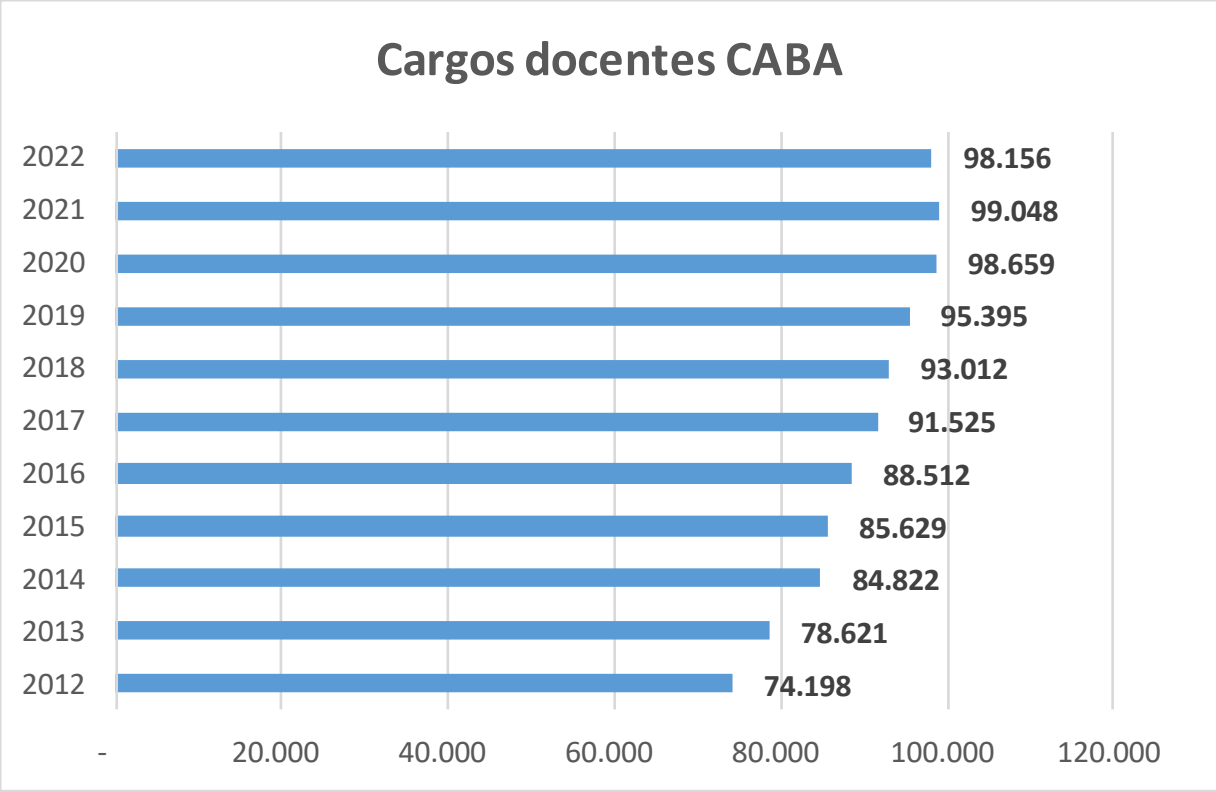
La pérdida de poder adquisitivo en la masa salarial docente desde 2015 es del 32%. Para 2022 se espera un incremento real de 17,8% (inflación oficial) o de 3,2% (BCRA).-



* Proyección sobre los datos informados por GCBA

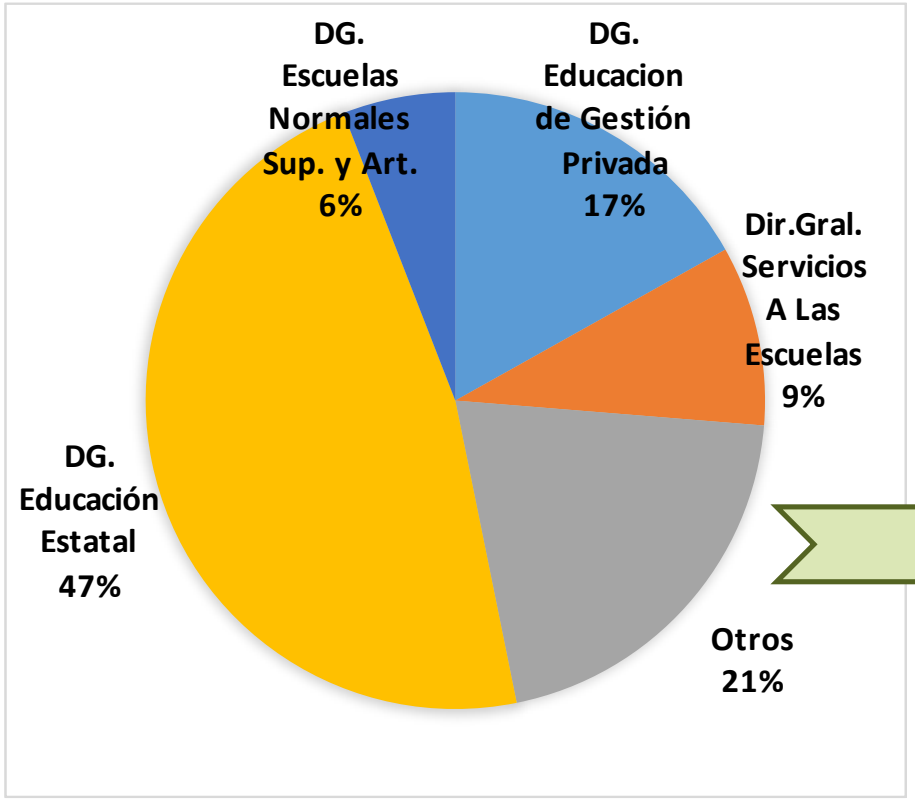
DOTACION DE CARGOS

La cantidad de cargos docentes en el proyecto de Presupuesto de 2022 asciende a 98.156, es decir 892 cargos menos que en el presupuesto 2021.



Distribución del Presupuesto del M. de Educación

La participación de la Educación Estatal es del 47%, en tanto la Educación de Gestión Privada es del 17%.



OTROS	
SS de Coordinacion Pedagógica y Equidad Ed.	4%
Ss.Tecn.Educativa y Sustentable	4%
DG de Mantenimiento Escolar	3%
Ss.Ag.Aprend.A Lo Largo De La Vida	3%
D.Gral.Infraestructura Escolar	2%
Ss.Carrera Docente	2%
Ministro De Educación (Act. Centrales)	2%
SS de Gestión Económico Financiera	1%
U.Eval.Integral De La Calidad Y Equid.Educ.	0,2%

GASTO POR PROGRAMA

Evolución 2020-2022 y Composición del Ministerio de Educación (en pesos)

Area	2.020	2021	2022	Participación	Var. Nominal	Var. Real (oficial)	Var. Real (BCRA)
Educación de Gestion Estatal	45.466.651.830,45	51.562.361.475	80.094.743.484	47,3%	55,3%	16,8%	2,3%
Educacion De Gestion Privada	14.716.519.059,25	19.887.740.466	28.548.477.437	16,9%	43,5%	7,9%	-5,4%
Asistencia Alimentaria Y Accion Comunitaria	7.367.700.034,05	10.924.232.533	15.727.714.847	9,3%	44,0%	8,2%	-5,2%
Escuelas Normales y Artisticas	5.768.701.002,23	6.555.181.078	9.967.590.398	5,9%	52,1%	14,3%	0,2%
SS.TECN. EDUC Y SUSTENTAB	2.359.460.651,07	3.994.278.790	6.931.435.019	4,1%	73,5%	30,5%	14,3%
Gastos administrativos	2.986.056.919,39	4.693.148.463	5.589.394.353	3,3%	19,1%	-10,5%	-21,5%
Administracion De Mantenimiento	2.478.648.996,09	3.045.256.804	5.412.539.457	3,2%	77,7%	33,6%	17,1%
SS.AG. APREND. A LO LARGO DE LA VIDA	2.460.222.653,71	2.894.358.208	4.461.458.844	2,6%	54,1%	15,9%	1,5%
Infraestructura Escolar	941.563.913,32	1.447.748.878	3.225.375.442	1,9%	122,8%	67,5%	46,8%
Educacion Superior- Carrera docente	1.519.431.341,66	1.880.865.845	3.217.558.137	1,9%	71,1%	28,6%	12,7%
Becas Estudiantiles	1.165.814.204,00	1.663.240.434	2.348.943.730	1,4%	41,2%	6,2%	-7,0%
Fortalecimiento de la comunidad educativa	917.174.011,22	1.044.068.432	1.634.310.018	1,0%	56,5%	17,7%	3,1%
Escuela Abierta	495.534.007,45	698.587.463	1.115.977.303	0,7%	59,7%	20,1%	5,2%
Otros	382.826.789,63	928.745.858	1.087.285.908	0,6%			
Total general	89.026.305.414	111.219.814.727	169.362.804.377	**100,0%**	**52,3%**	**14,5%**	**0,3%**

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2019, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021
- y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022,

Dir. Gral. Educación Gestión Estatal

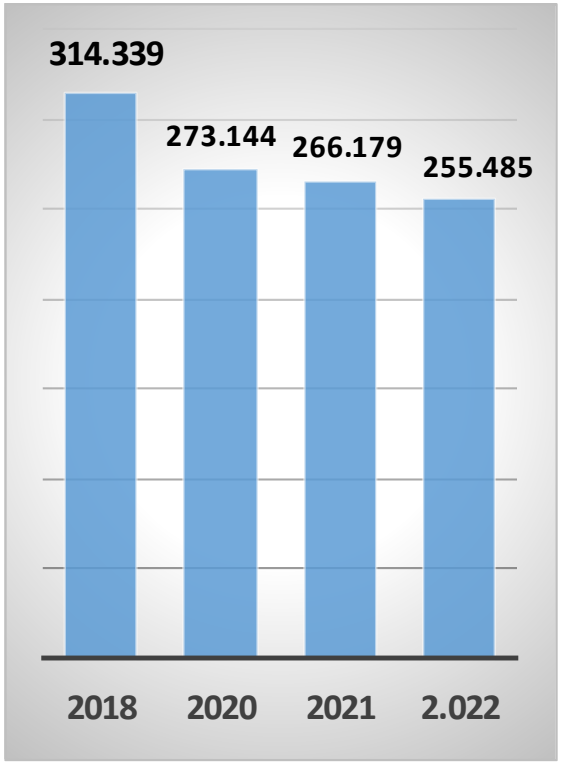
El presupuesto real crece el 16,8% con respecto a 2021 según la pauta oficial y 2,3% según REM-BCRA

Dir. Gral. Educación Gestión Estatal	2021	2022	Variación Nominal (2021/2020)	Var. Real (oficial)	Var. Real (BCRA)
	(En pesos)		(en %)	(en %)	(en %)
EDUCACION GESTION ESTATAL	51.562.361.475,00	80.094.743.484	55,3%	16,8%	2,3%
Educacion De Gestion Estatal	934.742.050	1.730.172.935	85,1%	39,2%	21,9%
Educacion Inicial	8.328.527.776,00	12.761.775.954	53,2%	15,2%	0,9%
Educacion Primaria	20.123.274.875,00	31.527.049.324	56,7%	17,8%	3,2%
Educacion Especial	4.062.591.287,00	6.190.667.497	52,4%	14,6%	0,4%
Educacion Media	8.654.732.620,00	13.309.312.008	53,8%	15,6%	1,3%
Educacion Del Adulto Y Del Adolescente	2.135.591.677,00	3.080.317.412	44,2%	8,4%	-5,0%
Educacion Tecnica	7.322.901.190,00	11.495.448.354	57,0%	18,0%	3,4%

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021 y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022,

Dir. Gral. Educación Gestión Privada

ALUMNOS SUBSIDIADOS



Fuerte caída del presupuesto en subsidios

Presupuesto 2021: $ 19.887,7 millones
(estimado)

Presupuesto 2022: $28.548,5 millones (de los cuales $28.197 millones son subsidios)

- Pauta nominal: +43,5%
- Pauta real: +7,9% (inflación oficial) y -5,4% (REM-BCRA)

Para 2022 se anuncia una cantidad de alumnos subsidiados de 255.485, o sea 10.694 menos que los previstos en el Presupuesto 2021.

* Los datos de alumnos subsidiados corresponden a las proyecciones de metas físicas de las Leyes de Presupuesto.

Dirección General de Infraestructura Escolar

Se propone para esta área una partida de $3.225,4 millones lo cual es 122,8% mayor que el crédito vigente 2021 pero apenas 5,1% superior al sancionado para 2020, que luego fue recortado en un 66%. Esto implica un fuerte ajuste real en rubro clave para asegurar las vacantes necesarias que faltan en la ciudad.

	2020	2021	2022	Variación contra 2021	Variación contra sancionado 2020
Crédito Inicial	3.068.703.908	1.140.411.496	3.225.375.442	122,8%	5,1%
Crédito Final	1.853.778.599	1.447.748.878			
Ejecución	941.563.913	597.010.124			
% de ejecución	**50,8%**	**41,2%**			

El área de infraestructura escolar fue de las más afectadas por la subejecución de partidas tanto en 2020 (donde sólo se ejecutó el 50,8% del crédito final y el 30,7% del sancionado) como en 2021 (41,2% de ejecución al 30 de septiembre).

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito Vigente al 30/9/2020 y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022.

Equipamiento Mobiliario

Para equipamiento se proyecta un total de $292 millones, lo cual representa una caída nominal de 11,3%. Esta área también fue afectada por la subejecución de partidas, especialmente en 2020 (donde sólo se ejecutó el 46,5% del crédito final y el 35,6% del sancionado).

Equipamiento Mobilario

en pesos

	2020	2021	2022	Variación contra 2021	Variación contra sancionado 2020
Crédito Inicial	145.346.856,00	249.042.000,0	292.000.000	-11,3%	100,9%
Crédito Final	111.420.322,00	329.356.706,0			
Ejecución	51.785.939,96	319.248.966,7			
% de ejecución	**46,5%**	**96,9%**			

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021 y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022

Dirección General de Mantenimiento

Para el área Administración de Mantenimiento se proyecta un total de $5.412,5 millones, lo cual representa un incremento de casi 78% con respecto al crédito de 2021,y de 74% con respecto al sancionado en 2020, lo que implica una caída real de entre 10% y 20% en dos años, según consideremos inflación oficial o de REM-BCRA.

Administración del Mantenimiento					
en pesos					
	2020	2021	2022	Variación contra 2021	Variación contra sancionado 2020
Crédito Inicial	3.108.229.061	3.362.592.045,00	5.412.539.457,00	77,7%	74,1%
Crédito Final	2.620.605.332,00	3.045.256.804,00			
Ejecución	2.478.648.996,09	2.367.005.792,91			
% de ejecución de crédito inicial	79,7%	70,4%			

Esta área también viene subejecutando partidas. En 2020 ejecutó el 79,7% del final y el 46,5% del crédito sancionado y en 2021 el 70,4% del crédito vigente al 30/9.

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021 y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022

Mitigación de Riesgos y Ley de Escuelas Seguras

Para esta área se proyecta un total de $128,6 millones, lo cual representa un incremento de 81,3% con respecto a 2021 pero una caída de 77,4% contra el sancionado en 2020, antes de la pandemia.

Mitigacion De Riesgos y Ley De Escuelas Seguras

en pesos

	2020	2021	2022	Variación contra 2021	Variación contra sancionado 2020
Crédito Inicial	569.760.708,00	66.166.615,00	128.651.458,00	81,3%	-77,4%
Crédito Final	530.903.267,00	70.978.002,00			
Ejecución	57.745.999,92	50.814.725,48			
% de ejecución	**10,9%**	**71,6%**			

Esta área también fue muy afectada por la subejecución de partidas, especialmente en 2020 (donde sólo se ejecutó el 10,9% del crédito final y el 10,1% del sancionado). En 2021 lleva ejecutado el 71,6% al 30/9/2021

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021 y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022

Subsidios a Cooperadoras Escolares

Otra área a la que se le quita recursos es a la de los Subsidios a cooperadoras escolares. Para 2022 se propone un incremento de 23,2%, por debajo de cualquier estimación de inflación. En dos años el presupuesto de las cooperadoras ha perdido casi el 35% de su poder adquisitivo.

Subsidios a Cooperadoras Escolares

en pesos

	2020	2021	2022	Variación contra 2021	Variación contra sancionado 2020
Crédito Inicial	172.554.500,00	202.961.552,00	249.415.476,00	23,2%	44,5%
Crédito Final	97.086.952,00	202.466.653,00			
Ejecución	81.771.380,61	143.942.213,94			
% de ejecución	**84,2%**	**71,1%**			

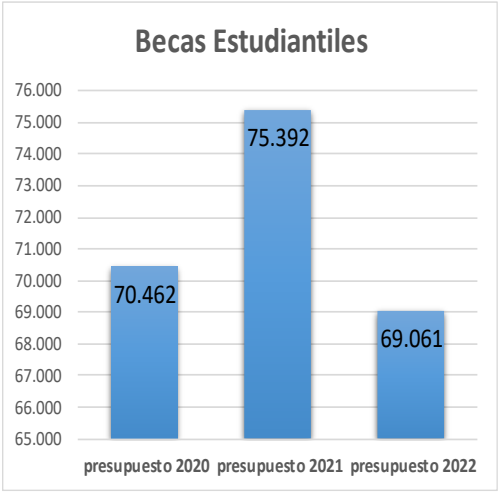
En 2020 se subejecutó el presupuesto del área (sólo se utilizó el 84,2 del crédito final y el 47% del sancionado).

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021 y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022

Becas Estudiantiles

Para becas estudiantiles se anuncia un incremento de 41,2% para el año que viene, lo cual representa un incremento de 73,4% con respecto al sancionado en 2020. Esto significa, de acuerdo a la estimación de inflación que se considere, una caída real del presupuesto para becas de entre 10% (oficial) o del 20% (REM-BCRA) en apenas dos años . En 2020 se subejecutó el presupuesto del área: sólo se utilizó el 86,1% del sancionado.

Becas Estudiantiles					
en pesos					
	2020	2021	2022	Variación contra 2021	Variación contra sancionado 2020
Crédito Inicial	1.354.299.179	1.664.670.434,00	2.348.943.730,00	41,2%	73,4%
Crédito Final	1.183.989.886,00	1.663.240.434,00			
Ejecución	1.165.814.204,00	1.060.445.973,90			
% de ejecución de crédito inicial	86,1%	63,7%			



El presupuesto 2022 plantea una cantidad de becas a otorgar de 69.061, es decir 6.331 becas menos que las incluidas en el presupuesto 2021.

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021
- y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022

Escuelas Normales y Artísticas

El programa 45- Escuelas Normales y Artísticas que gestiona la Dirección General de Escuelas Normales Sup. y Art. cuenta con un incremento para 2022 de 12,4% con respecto al crédito vigente al 30/9/2021. Esto representa una pérdida real de entre 41% y 48% de acuerdo al nivel de inflación que se estime para el año que viene.

Escuelas Normales y Artisticas

en pesos

	2020	2021	2022	Variación contra 2021	Variación contra sancionado 2020
Crédito Inicial	30.596.317	32.536.473,00	38.821.631	12,4%	13,7%
Crédito Final	34.790.043,00	34.526.891,00			
Ejecución	34.790.041,41	18.125.975,55			
% de ejecución de crédito inicial	**100,0%**	**52,1%**			

En 2021 se subejecutó el presupuesto del área (sólo se utilizó el 52,1% del crédito vigente al 30 de septiembre).

- Fuente: Elaboración propia en base a datos de la Cuenta de Inversión 2020, Dirección General de Contaduría. Crédito vigente al 30/9/2021 y Proyecto de Ley de Presupuesto CABA para 2022